



Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV (2012)

Raquel Sanz



de Documentación y Estudios

Promotores de esta investigación:



Antecedentes

- Origen: EE.UU. "Shelter and Street Night" (S-Night) [1990, 1980]
- Dentro del Estado español, las ciudades que han realizado recuentos nocturnos son:
 - **Madrid:** 6 recuentos (2006, 2008 x2, 2009, 2010, 2012)
 - **Barcelona:** 2 recuentos (2008, 2011); **Lleida:** 1 recuento (2008)
 - **Zaragoza:** 1 recuento (2010)
 - **Sevilla:** 4 recuentos (2010, 2011, 2012, 2013)
 - **Bilbao:** 2 recuentos (2010, 2012), **Donostia:** 2 recuentos (2011, 2012); **Vitoria-Gasteiz:** 1 recuento (2012)

Presentación del estudio

- Se basa en la experiencia de las denominadas “**noches s**” –en inglés, *shelter and street-night* – o **recuentos censales nocturnos** de personas sin hogar realizados, de forma cada vez más habitual, en ciudades de nuestro entorno.
- Recoge los resultados de este recuento realizado de forma simultánea en las tres capitales vascas la noche del 17 al 18 de octubre de 2012, con el **doble objetivo** de:
 - Cuantificar el número de personas que durmieron en calle en las tres capitales vascas y también el de aquellas que pernoctaron en algún recurso con alojamiento de la CAPV.
 - Analizar la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en aspectos muy diversos (situación administrativa, nivel educativo, situación de actividad e ingresos, estado de salud, relaciones sociales, uso de servicios sociales, etc.)

1.704 personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV

	Araba	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV
Total personas en calle y recursos	308	886	510	1.704
▪ Personas localizadas en calle (sólo capitales)	29	148	66	243
▪ Personas alojadas en recursos (provincia completa)	279	738	444	1.461
% de personas en calle	9,4	16,7	12,9	14,3
% de personas en recursos	90,6	83,3	87,1	85,7
Tasa de personas en calle y recursos ⁽¹⁾	0,95	0,76	0,72	0,78
▪ Tasa de personas en calle ⁽²⁾	0,12	0,42	0,35	0,31
▪ Tasa de personas en recursos ⁽³⁾	0,86	0,64	0,62	0,67

(1) Se trata de la tasa por cada 1.000 habitantes de cada Territorio Histórico, tanto de las personas localizadas en calle, como de las ubicadas en recurso. (2) Expresa el número de personas localizadas en calle por cada 1.000 habitantes. Se ha calculado a partir de la población de cada capital. (3) Expresa el número de personas ubicadas en recursos con alojamiento por cada 1.000 habitantes. Se ha calculado a partir de la población de cada Territorio Histórico.

¿En qué pilares se sustenta esta investigación?



Colaboración
Interinstitucional



Participación
del Tercer
Sector y
voluntariado



Marco
conceptual
desarrollado por
FEANTSA



Participación de
las personas en
situación de
exclusión
residencial grave



En este estudio han colaborado los tres niveles de las Administraciones Públicas Vascas

- La investigación ha sido liderada por los **ayuntamientos** de Bilbao y Vitoria-Gasteiz y el Grupo de Trabajo Kale Gorrian (del que forman parte, además del ayuntamiento de Donostia, la Diputación Foral de Gipuzkoa y diversas entidades sociales).
- La financiación del estudio ha corrido a cargo del **Gobierno Vasco**.
- También han colaborado en él las **Diputaciones Forales de los tres Territorios Históricos**, fundamentalmente posibilitando la recogida de información en los recursos con alojamiento para personas sin hogar, propios o con financiación foral.

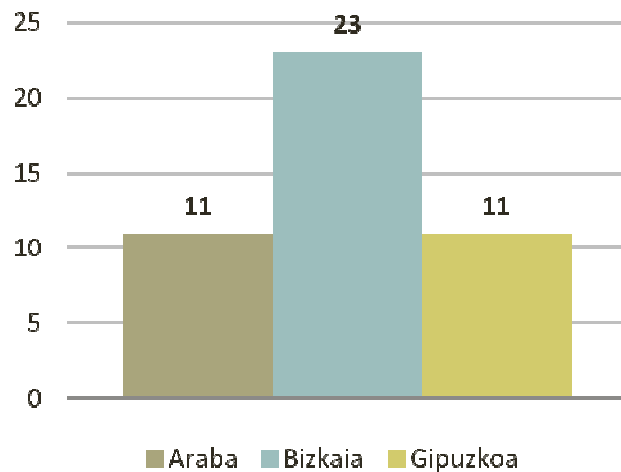
Este estudio ha sido posible gracias al compromiso y participación del tercer sector y del voluntariado

Tercer sector

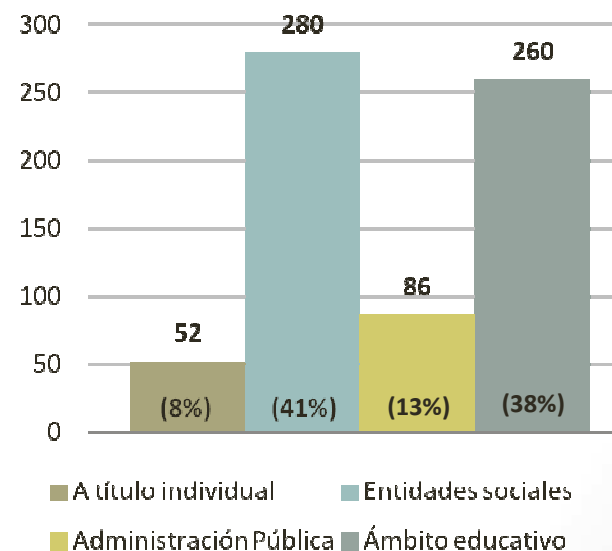


Voluntariado

- Han colaborado un total de **45 entidades** titulares o gestoras de programas y servicios con alojamiento en el ámbito de la exclusión social.



- Han participado como personas voluntarias en la realización del recuento un total de **678 personas**.



El estudio se basa en el marco conceptual desarrollado por FEANTSA

- El estudio se basa en el **marco conceptual** relativo a las personas en situación de exclusión desarrollado por **FEANTSA** en el Observatorio Europea sobre las Personas sin Hogar.
- Este marco consiste en la definición de **cuatro categorías conceptuales** (sin techo, sin vivienda, vivienda insegura y vivienda inadecuada), a partir de las cuales se desprenden **13 categorías operativas**, que varían a lo largo de un continuo en el que se contemplan desde la situación de aquellas personas que se encuentran literalmente en la calle hasta la de aquellas otras que se alojan en viviendas en situación de hacinamiento extremo.
- **Población objeto de estudio** de esta investigación:
 - Personas sin hogar, de cualquier edad, que duermen en la calle, bien a la intemperie, en un espacio de uso público a cubierto o en cualquier otro lugar inadecuado que pueda ser observado desde la calle.
 - Personas sin hogar, de cualquier edad, que se alojan en alguno de los centros o servicios con alojamiento dispuestos para atender a estas personas.

Situaciones residenciales de acuerdo con la tipología ETHOS que abarca la presente investigación

	CATEGORÍA OPERATIVA	SITUACIÓN RESIDENCIAL	INVESTIGACIÓN	
SIN TECHO	1	Viviendo en un espacio público (a la intemperie)	1.1 Espacio público y exterior ✓	
	2	Duermen en un refugio nocturno y/o se ven obligados a pasar varias horas al día en un espacio público	2.1 Albergue o refugio nocturno ✓	
SIN VIVIENDA	3	Personas que viven en albergues y centros para gente sin hogar / alojamiento temporal	3.1 Albergues y centros de alojamiento ✓	
			3.2 Alojamiento temporal y de tránsito ✓	
			3.3 Alojamiento con apoyo ✓	
	4	Personas en albergues para mujeres	4.1 Albergues para mujeres (solas o con hijos) ✓	
	5	Personas en centros de alojamiento para solicitantes de asilo e inmigrantes	5.1 Alojamiento temporal / Centros de recepción ✓	
			5.2 Alojamientos para trabajadores temporeros ✗	
	6	Personas que en un plazo definido van a ser despedidas de instituciones residenciales o de internamiento	6.1 Instituciones penales (cárceles) ✗	
6.2 Instituciones sanitarias (hospitales, etc.) ✓ (sólo Bizkaia)				
		6.3 Centros de menores ✓ (sólo Bizkaia)		
7	Personas que reciben alojamiento con apoyo sostenido debido a su condición de personas sin hogar	7.1 Residencia para personas sin hogar mayores ✗		
		7.2 Vivienda tutelada y con apoyo a largo plazo para personas anteriormente sin hogar ✓		
VIVIENDA INSEGURA	8	Personas viviendo en un régimen de tenencia inseguro. Sin pagar alquiler	8.1 Viviendo acogidos por familiares ✗	
			8.2 Sin tenencia legal (Ej: subalquilados) ✗	
			8.3 Ocupación ilegal ✗	
	9	Personas viviendo bajo amenaza de desahucio	9.1 En régimen de alquiler ✗	
			9.2 Con la vivienda en propiedad ✗	
10	Personas que viven bajo amenazas de violencia por parte de la pareja o de la familia	10.1 Con denuncias presentadas ante la policía ✗		
VIVIENDA INADECUADA	11	Personas viviendo en estructuras temporales y no convencionales	11.1 Caravanas y similares ✓	
				11.2 Edificaciones no pensadas para que residan personas ✓
				11.3 Estructuras temporales ✓
	12	Alojamiento impropio	12.1 Edificio ocupado que no es apropiado para vivir en él ✓	
	13	Hacinamiento extremo	13.1 Muy por encima de los estándares habituales que marcan el hacinamiento ✗	

Principales aspectos metodológicos y operativos en la realización de esta investigación

- Organización y realización de **dos recuentos simultáneos**, en calle y en recursos con alojamiento, cada uno con sus propias características, entre las 22:00 y las 2: horas.
 - En calle: delimitación geográfica de las ciudades, formación del voluntariado, organización de los equipos, etc.
 - En recursos con alojamiento: identificación de los centros, colaboración interinstitucional y con el tercer sector
- Elaboración y aplicación de **7 herramientas distintas para la recogida de la información** a partir de los instrumentos utilizados en **Madrid y Barcelona**.
 - 2 cuestionarios dirigidos a personas sin hogar: calle y recurso
 - 2 herramientas de información para el contraste de datos en calle: formularios de indicios y de recogida de datos en centros de día [243 - 358;392]
 - 1 formulario dirigido a centros y servicios con alojamiento: plazas disponibles y ocupación
 - 2 fichas dirigidas a las personas voluntarias: inscripción y evaluación

Han respondido al cuestionario 1.313 personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV

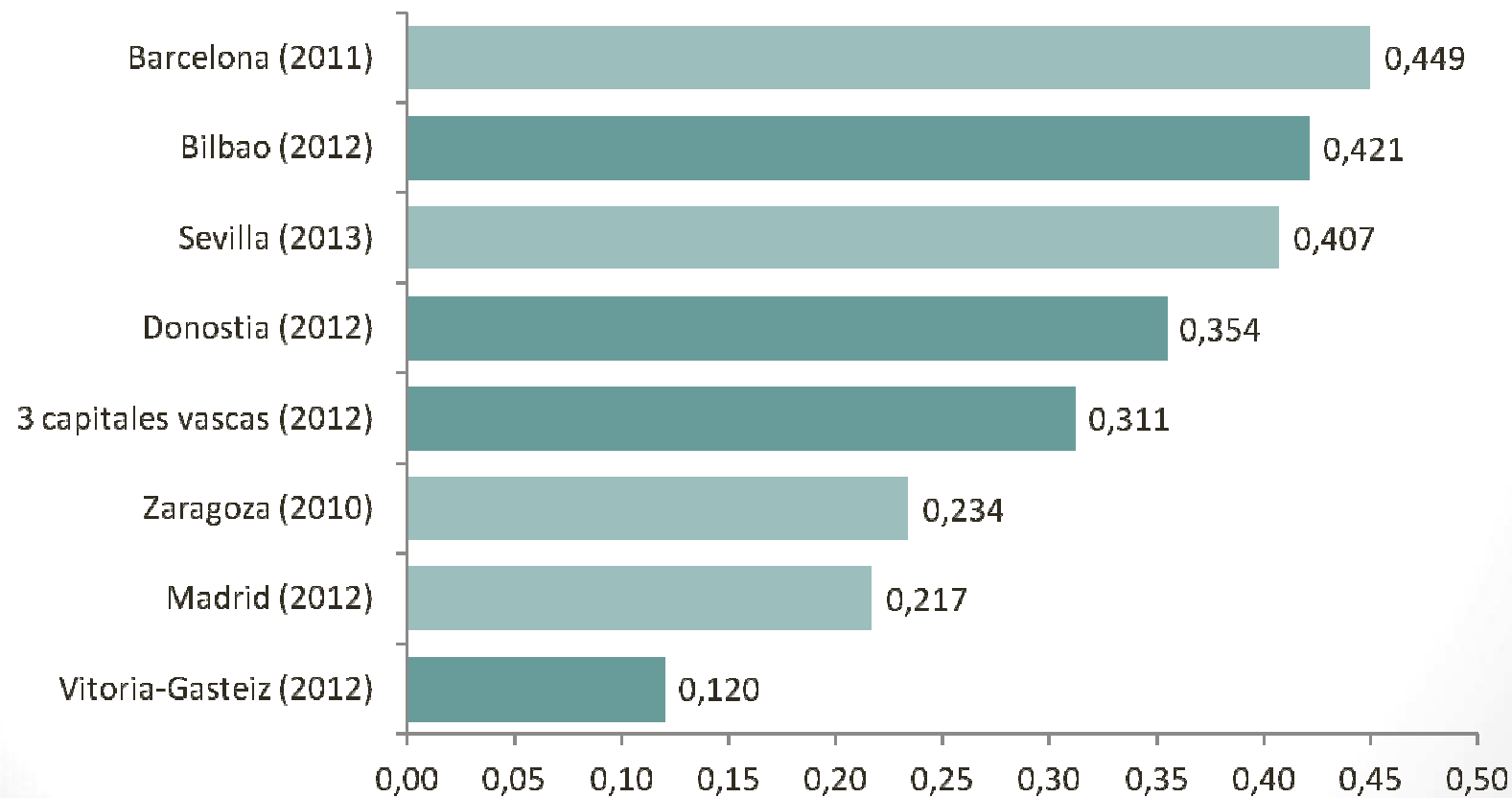
	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV
En calle				
▪ Personas localizadas	29	148	66	243
▪ Cuestionarios respondidos	21	88	37	146
▪ Tasa de respuesta	72,4 %	59,5 %	56,1 %	60,1 %
En recursos con alojamiento				
▪ Personas localizadas	279	738	444	1.461
▪ Personas localizadas mayores de edad	245	711	406	1.362
▪ Cuestionarios respondidos	203	604	360	1.167
▪ Tasa de respuesta mayores de edad	82,9 %	85,0 %	88,7 %	85,7 %
En calle y en recursos con alojamiento				
▪ Cuestionarios respondidos	224	692	397	1.313
▪ Tasa total de respuesta	81,8 %	80,6 %	84,1 %	81,8 %

Algunos datos sobre los resultados del recuento

Perspectiva comparativa

Diferencias importantes entre las tres capitales y menor incidencia conjunta de personas en calle que en Barcelona o Sevilla pero mayor que en Madrid

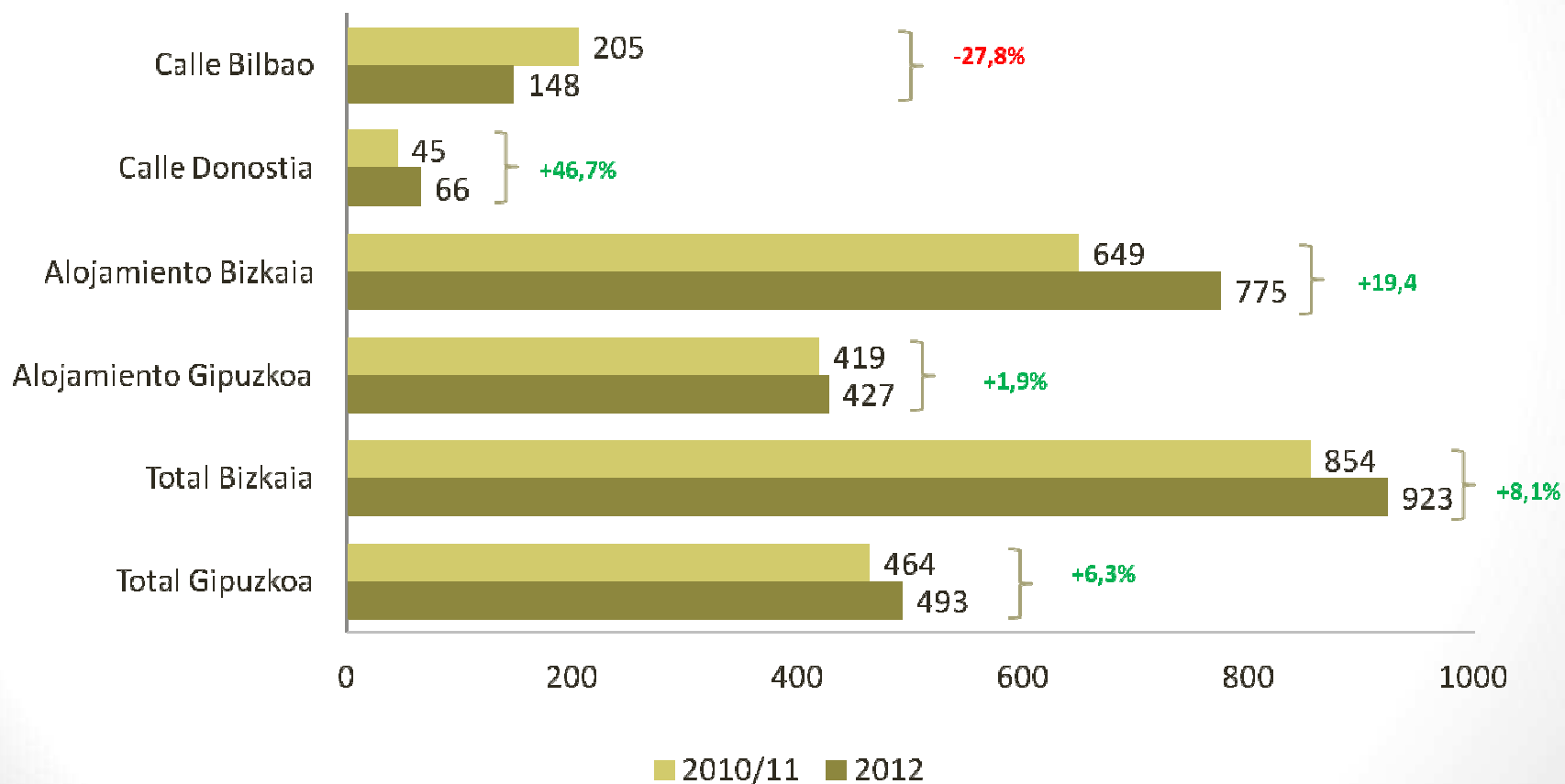
Número de personas localizadas en calle por cada 1.000 habitantes



Algunos datos sobre los resultados del recuento

Perspectiva evolutiva

Ligero aumento de las personas contabilizadas pero tendencias distintas en Gipuzkoa y Bizkaia respecto a su ubicación



Algunos datos sobre las características de las personas en situación de exclusión residencial grave (I)

	Calle	Alojamiento	Total
Hombres (%)	93,2	81,7	82,9
Mujeres (%)	6,8	18,3	17,1
Edad media (en años)	36,9	35,6	35,7
Tienen menos de 35 años (%)	41,1	49,6	48,7
Tienen más de 54 años (%)	11,0	8,9	9,1
Sin estudios (%)	15,1	11,1	11,6
Al menos secundarios (%)	35,6	39,4	39,0
Han nacido en la CAPV (%)	15,1	24,9	23,8
Han nacido fuera del Estado (%)	71,2	64,1	64,9
Han nacido en el Magreb (%)	43,2	34,4	35,3
Tienen permiso de residencia (sólo extranjeros) (%)	45,6	49,4	48,9
Están empadronados/as (%)	41,8	92,8	87,1
Les gustaría quedarse (%)	74,7	77,5	77,2
Trabajan (%)	4,1	4,2	4,2
Realizan alguna otra actividad remunerada (%)	35,6	11,1	13,9
Perciben la RGI (%)	4,8	20,1	18,4
Perciben otra prestación pública (%)	9,6	24,6	22,9
No perciben ningún ingreso económico (%)	29,5	19,9	20,9

Algunos datos sobre las características de las personas en situación de exclusión residencial grave (y II)

	Calle	Alojamiento	Total
Llevan 6 o menos meses sin hogar (%)	32,9	18,3	20,0
Llevan 3 o más años sin hogar (%)	35,6	38,6	38,2
Han dormido alguna vez en la calle (%)	100,0	68,6	72,0
Agresión física (sólo si han dormido calle) (%)	29,5	24,6	25,4
Salud regular, mala o muy mala (%)	39,0	37,7	37,9
Tienen tarjeta sanitaria (%)	53,4	89,8	85,8
Tienen trastornos o enfermedades mentales (%)	6,8	15,3	14,3
Tienen hepatitis y/o VIH, sida (%)	3,4	9,1	8,5
Tiene enfermedad grave y no recibe tratamiento (%)	21,2	6,3	7,9
Fuman diariamente (%)	74,0	51,9	54,4
Beben todos o casi todos los días (%)	27,4	5,3	7,8
Consumo de alguna droga ilegal en último mes (%)	28,1	15,2	16,6
Mantienen algún contacto familiar (%)	68,5	84,3	82,6
Pasan la mayor parte del día solos/as (%)	38,4	27,1	28,3
Han utilizado algún servicio o prestación en últimos tres meses, distinto al de alojamiento (%)	81,5	81,6	81,6
Denegación de alguna solicitud de servicio o prestación (%)	30,8	24,3	25,1

Muchas gracias por su atención

Estudio disponible en:

http://mintegia.siiis.net/files/descargas/Kale_Gorrian_2012_CA.pdf